

ОТВЕЧАЯ БЕЖЕНЦАМ И МИГРАНТАМ: ДВАДЦАТЬ ПАСТОРАЛЬНЫХ ПУНКТОВ К ДЕЙСТВИЮ

Глобальная миграция - главный вызов для большинства современных стран и приоритет для Католической Церкви. Своими словами и поступками Папа Франциск неоднократно демонстрирует глубокое сочувствие всем, кто перемещен. Свидетельство этому - его встречи с мигрантами и беженцами на островах Лампедуза и Лесбос. Свидетельство этому - его призыв к их полному принятию: принимать, защищать, поддерживать и интегрировать мигрантов, беженцев и жертв торговли людьми ¹.

Кроме того, Святейший Отец направляет Церковь, чтобы помочь мировому сообществу улучшить свое отношение к перемещенным людям. Международное политическое сообщество начало многосторонний процесс консультаций и переговоров с целью принятия до конца 2018 двух Глобальных Договоров, одного - в отношении международных мигрантов, а другого - в отношении беженцев.

Церковь уже определила свою позицию по многим вопросам, которые будут включены в Глобальные Договоры, и, исходя из ее многогранного и многолетнего пасторального опыта, хотела бы активно способствовать этому процессу. Чтобы внести свой вклад Ватиканский Отдел по делам мигрантов и беженцев (Дикастерии содействия целостному развитию человека), проконсультировавшись с различными Епископскими Конференциями и католическими неправительственными общественными организациями, подготовил Двадцать Пунктов к действию в отношении мигрантов и беженцев. Этими Пунктами не ограничивается учение Церкви о мигрантах и беженцах, это по сути полезные советы, которые сторонники католицизма могут использовать, дополнять и развивать в их диалоге с правительствами по Глобальным Договорам. 20 пунктов основаны на базовых потребностях мигрантов и беженцев и лучших практиках Церкви. Эти пункты были одобрены Святейшим Отцом.

¹ Обращение к участникам Международного Форума “Миграция и Мир”, 21 февраля 2017.

Отдел по делам мигрантов и беженцев, которым руководит Святейший Отец, призывает Епископские Конференции объяснить Глобальные Договоры и 20 Пунктов своим прихожанам и церковным организациям в надежде способствовать более эффективной солидарности общества с мигрантами и беженцами. Учитывая большое количество вопросов, которые рассматриваются в 20 Пунктах, каждая Епископская Конференция должна выбрать наиболее подходящие пункты для своей национальной ситуации и привлечь к ним внимание их правительства, в частности министров, ответственных за переговоры страны по Глобальным Договорам. Каждая страна уже начала наработать свою позицию, и переговоры состоятся в течение первых шести-восьми месяцев 2018 года. Те же пункты более официальным языком, для использования в правовом поле, можно найти в документе *20 Пунктов к действию для Глобальных Договоров*.

Основываясь на опыте Церкви, 20 Пунктов предлагаются как ценные советы для всех людей доброй воли, которые, возможно, готовы их реализовать и выступать за включение их к переговорам в своей стране. Приглашаем общественных лидеров, представителей всех конфессий и общественные организации объединить свои усилия. Давайте объединимся, чтобы *принимать, защищать, поддерживать и интегрировать* людей, которые были вынуждены покинуть свой дом и искать новый среди нас.

I - Принятие: Увеличение безопасных и легальных маршрутов для мигрантов и беженцев

Решение об эмиграции должно приниматься свободно и добровольно. Миграция должна быть упорядоченным процессом, который уважает законы каждой привлеченной страны. С этой целью следует рассмотреть следующие моменты:

1. Нужно избегать коллективного или произвольного изгнания мигрантов и беженцев. Необходимо всегда уважать принцип «недопустимости принудительного возвращения»: мигранты и беженцы никогда не должны быть возвращены в страну, которая считается опасной. Применение этого принципа должно базироваться на уровне безопасности, который должен обеспечиваться каждому человеку, а не на итоговой оценке общего состояния безопасности страны. Обычное применение списка "безопасных стран" часто не учитывает реальные потребности безопасности конкретных беженцев; они должны рассматриваться индивидуально.

2. Нужно увеличить количество легальных путей безопасной и добровольной миграции или переселения. Этого можно достичь, предоставляя больше гуманитарных виз, виз для студентов и стажеров, виз для объединения

семьи (включая братьев и сестер, бабушек и дедушек и внуков) и временных виз для людей, которые бегут от конфликта в соседние страны; путем создания гуманитарных коридоров для наиболее уязвимых групп; а также запуская программы частных и общественных спонсоров, программы по переселению беженцев в общины, а не концентрировать их в изоляторах.

3. Ценность безопасности каждого человека – основанная на глубоком уважении к неотъемлемым правам мигрантов, искателей убежища и беженцев, - должна быть корректно сбалансирована с проблемами национальной безопасности. Этого можно достичь организовав соответствующее обучение для пограничников; обеспечивая мигрантам, искателям убежища и беженцам доступ к основным услугам, включая юридические; обеспечивая защиту тех, кто бежит от войны и насилия; а также находя альтернативные решения вместо заключения тех, кто въезжает в страну без разрешения.

II - Защита: Отстаивание прав и достоинства мигрантов и беженцев

Церковь неоднократно подчеркивала необходимость целостного подхода к проблеме миграции, глубоко уважая достоинство и права каждого человека и учитывая индивидуальность каждого. Право на жизнь является самым важным из всех прав и не может зависеть от правового статуса человека. С этой целью предлагаются следующие пункты:

4. Эмигранты должны быть защищены странами своего происхождения. Власть в этих странах должна предоставлять достоверную информацию перед отъездом; должна обеспечить легализацию и сертификацию всех каналов эмиграции; должна создать государственный департамент для диаспоры и должна предоставлять консульскую помощь и защиту за рубежом.

5. Иммигранты должны быть защищены своими странами прибытия, чтобы предотвратить эксплуатацию, принудительный труд и торговлю людьми. Этого можно достичь, запретив работодателям удерживать документы работников; обеспечивая доступ к правосудию для всех мигрантов, независимо от их правового статуса и без негативных последствий для их права оставаться; гарантируя, что все иммигранты могут открыть личный банковский счет; устанавливая минимальную заработную плату, которая применяется ко всем работникам; и при условии, что заработная плата выплачивается по крайней мере раз в месяц.

6. Мигранты, искатели убежища и беженцы должны иметь полномочия использовать свои навыки и компетенции с целью улучшения собственного благосостояния и процветания их общин. Этого можно достичь, гарантируя свободу передвижения в стране и разрешая возвращаться на родину после

работы за рубежом; обеспечивая достаточный доступ к средствам связи; привлекая местные общины к интеграции искателей убежища; и разрабатывая программы профессиональной и социальной реинтеграции для тех, кто решил вернуться на родину.

7. Проблема уязвимости несовершеннолетних без сопровождения и несовершеннолетних, разлученных с их семьями, должна быть решена в соответствии с Международной конвенцией о правах ребенка. Этого можно достичь с помощью поиска альтернативных решений содержанию под стражей несовершеннолетних мигрантов, въезжающих в страну без разрешения; предлагая временную опеку или приемные семьи для несовершеннолетних без сопровождения или несовершеннолетних, разлученных с их семьями; а также создавая отдельные центры для идентификации и обработки данных несовершеннолетних детей, взрослых и семей.

8. Все несовершеннолетние мигранты должны быть защищены в соответствии с Международной конвенцией о правах ребенка. Этого можно достичь благодаря обязательной регистрации всех новорожденных и принимая такую норму, чтобы несовершеннолетние мигранты не становились нелегалами, когда достигают совершеннолетия, и могли бы продолжать свое образование.

9. Доступ к образованию должен быть обеспечен всем несовершеннолетним мигрантам, искателям убежища и беженцам, чтобы они имели доступ к начальной и средней школе по таким же стандартам, что и граждане, - независимо от их правового статуса.

10. Доступ к благополучию должен быть обеспечен всем мигрантам, искателям убежища и беженцам, уважая их право на здоровье и основные медицинские услуги, независимо от их правового статуса, а также им должен быть обеспечен доступ к национальным пенсионным программам и возможность получать льготы при переезде в другую страну.

11. Мигранты не должны становиться а-национальными или лицами без гражданства в соответствии с правом на национальность, определенным международными конвенциями, а гражданство должно быть признано при рождении.

III - Поддержка: Помощь целостному человеческому развитию мигрантов и беженцев

Церковь неоднократно подчеркивала необходимость содействия целостному человеческому развитию мигрантов, искателей убежища и беженцев наряду с местными жителями. Страны должны включать мигрантов,

искателей убежища и беженцев в свой план национального развития. С этой целью следует рассмотреть следующие моменты:

12. Профессиональные качества мигрантов, искателей убежища и беженцев должны оцениваться и развиваться в странах прибытия путем обеспечения равного доступа к высшему образованию, курсам специализации, стажировки и производственной практики, а также утверждая квалификации, полученные в другом месте.

13. Нужно поддерживать социальное и профессиональное включения мигрантов, искателей убежища и беженцев в местные общины, признавая их свободу передвижения и их право выбрать место жительства; предоставляя информацию на языках их происхождения; предлагая языковые классы и курсы о местных традициях и культуре; предоставляя искателям убежища и беженцам право на труд.

14. Целостность и благосостояние семьи всегда должны защищаться и поощряться, независимо от правового статуса. Этого можно достичь, охватывая более широкое воссоединение семьи (бабушки и дедушки, внуки и братья и сестры), независимо от финансовых требований; позволяя воссоединенным членам семьи работать; осуществляя поиск погибших членов семьи; борясь с эксплуатацией несовершеннолетних; и гарантируя - если они будут работать, их работа не будет плохо влиять на их здоровье или на их право на образование.

15. К мигрантам, искателям убежища и беженцам с особыми потребностями нужно относиться так же, как и к гражданам с особыми потребностями, которым гарантируется доступ к определенной помощи, независимо от правового статуса; и включать несовершеннолетних без сопровождения с инвалидностью и несовершеннолетних с инвалидностью, которые разделены с их семьями, в специальные образовательные программы.

16. Средства для международного развития и оказания гуманитарной помощи, которые направляются странам с большим количеством беженцев и мигрантов, эмигрирующих из-за вооруженных конфликтов, должны быть увеличены, чтобы обеспечить потребности как вновь прибывших лиц, так и резидентов. Этого можно достичь финансируя создание и развитие учреждений медицинской, образовательной и социальной помощи в странах прибытия и расширяя программы финансовой помощи и помощи местным семьям в ситуациях уязвимости.

17. Право на свободу вероисповедания - как с точки зрения веры, так и из практики - должно быть обеспечено всем мигрантам, искателям убежища и беженцам, независимо от правового статуса.

IV - Интеграция: Более активное участие мигрантов и беженцев в обогащении местных общин

Прибытие мигрантов, искателей убежища и беженцев - это возможность для роста как для местных общин, так и для вновь прибывших. Встреча разных культур является источником взаимного обогащения, поскольку включение и участие способствуют развитию общества. С этой целью следует выполнить следующие пункты:

18. Следует способствовать интеграции как двустороннему процессу, который признает и оценивает богатство обеих культур. Этого можно достичь, признавая гражданство при рождении предоставляя как можно быстрее временное гражданство всем беженцам, независимо от финансовых требований или языковых знаний (по крайней мере, для людей старше 50 лет); способствуя объединению семьи; и объявляя одноразовую амнистию и легализацию для мигрантов, которые прожили в стране в течение длительного времени.

19. Следует популяризировать позитивные истории о солидарности с мигрантами, искателями убежища и беженцами. Этого можно достичь за счет финансирования проектов межкультурного обмена; поддерживая программы интеграции в местных общинах; путем документирования и распространения передового опыта в области интеграции; и переводя общественные объявления на языки, которыми владеет большинство мигрантов, искателей убежища и беженцев.

20. Тем, кто вынужден бежать из-за гуманитарного кризиса и впоследствии эвакуироваться, или зачислен в программы помощи на репатриацию, должны быть обеспечены соответствующие условия для реинтеграции в страны их происхождения. Этого можно достичь увеличивая сумму средств, предназначенных для временного содействия пострадавшим от гуманитарного кризиса, и развивая инфраструктуру в странах возвращения; подтверждая учебную и профессиональную квалификацию, полученную за рубежом, и поощряя быструю реинтеграцию работников в странах их происхождения.